

# L'attività di vigilanza delle ASL ed il controllo del mercato: novità introdotte dal Testo Unico

Dott. Ing. Daniele Novelli  
Coordinamento Tecnico Regioni

---

## Il controllo del mercato secondo il D.P.R. 459/96

### Soggetti competenti

Il controllo della conformità ai requisiti essenziali di sicurezza di cui all'allegato I è operato dal Ministero dello Sviluppo Economico e dal Ministero del lavoro, attraverso i propri organi ispettivi in coordinamento permanente tra loro.

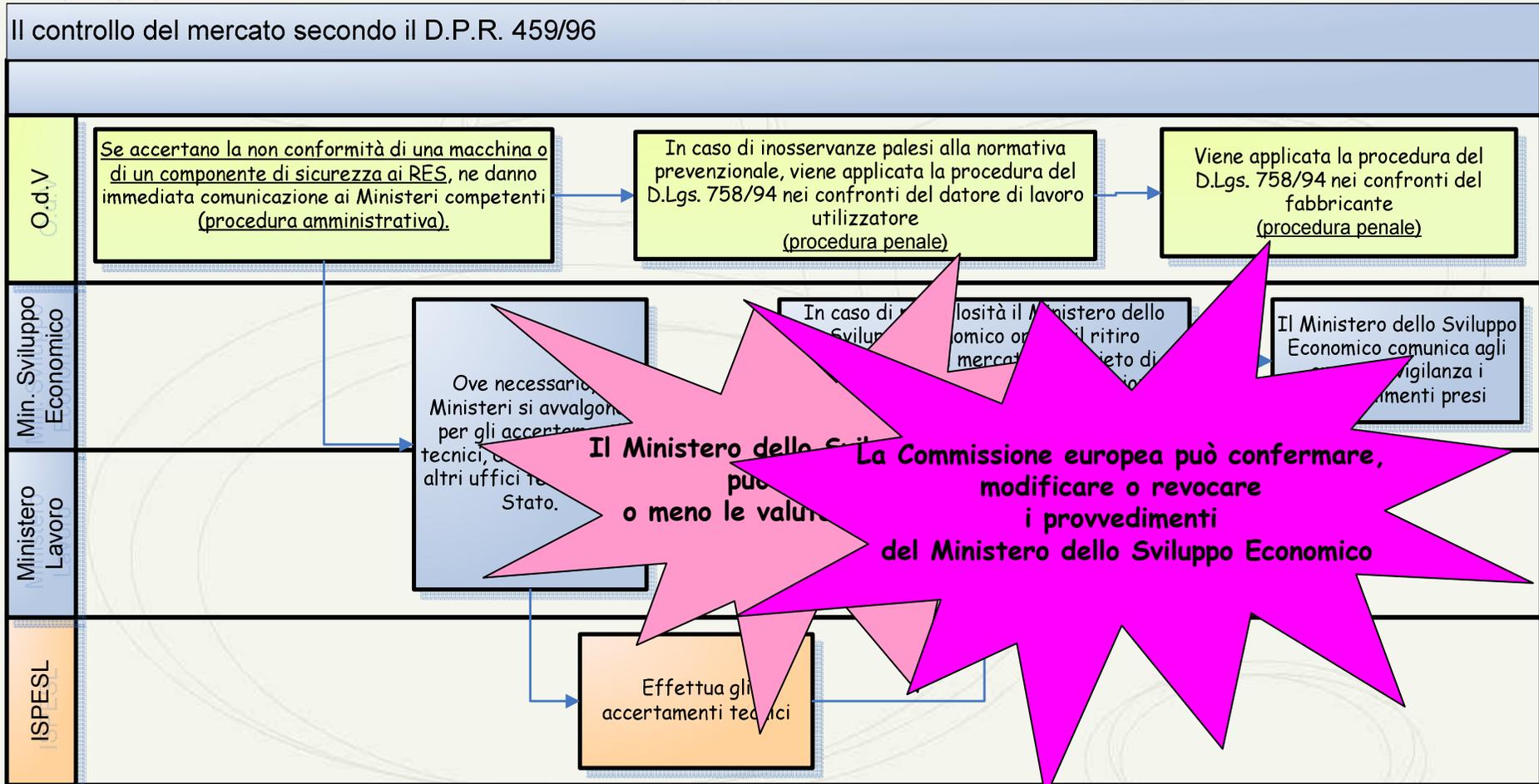
### Organi tecnici

I Ministeri possono avvalersi, per gli accertamenti tecnici, dell'ISPESL e di altri uffici tecnici dello Stato.

### Ruolo degli organismi di vigilanza

Qualora gli organismi di vigilanza competenti per la prevenzione e la sicurezza accertino la non conformità di una macchina o di un componente di sicurezza ai RES, ne danno immediata comunicazione ai Ministeri competenti.

# Il controllo del mercato secondo il D.P.R. 459/96 ed il D.Lgs. 626/94



## Il controllo del mercato e l'attività di vigilanza delle ASL secondo il D.Lgs. 81/2008

### Violazioni del Datore di lavoro

La messa a disposizione  
dei lavoratori di macchine  
"marcate CE" non  
conformi ai RES comporta  
la contestazione al datore  
di lavoro *utilizzatore* della  
violazione dell'art. 70,  
comma 1, del D.Lgs 81/08

#### SANZIONE

arresto da 3 a 6 mesi  
o ammenda  
da 2.000 a 10.000 euro

(art. 87, comma 1, lettera a,  
D.Lgs. 81/2008)

## Il controllo del mercato e l'attività di vigilanza delle ASL secondo il D.Lgs. 81/2008

### Violazioni del Datore di lavoro

*Art. 71 comma 1. Il datore di lavoro mette a disposizione dei lavoratori attrezzature conformi ai requisiti di cui all'articolo precedente, idonee ai fini della salute e sicurezza e adeguate al lavoro da svolgere o adattate a tali scopi che devono essere utilizzate conformemente alle disposizioni legislative di recepimento delle direttive comunitarie*

#### SANZIONE

arresto da 3 a 6 mesi  
o ammenda  
da 2.000 a 10.000 euro

(art. 87, comma 1, lettera a,  
D.Lgs. 81/2008)

## Il controllo del mercato e l'attività di vigilanza delle ASL secondo il D.Lgs. 81/2008

### Violazioni del datore di lavoro

La contestazione della  
violazione dell'art. 70, comma  
1 (e/o dell'art. 71 comma 1),  
del D.Lgs 81/08 al datore di  
lavoro *utilizzatore* si attiva  
solo in presenza di  
***inosservanze palesi*** della  
normativa prevenzionale

Sono carenze occulte

quelle progettuali

non rilevabili

da un semplice

esame visivo o

dall'uso quotidiano

della macchina

## Il controllo del mercato e l'attività di vigilanza delle ASL secondo il D.Lgs. 81/2008

### Violazioni del fabbricante

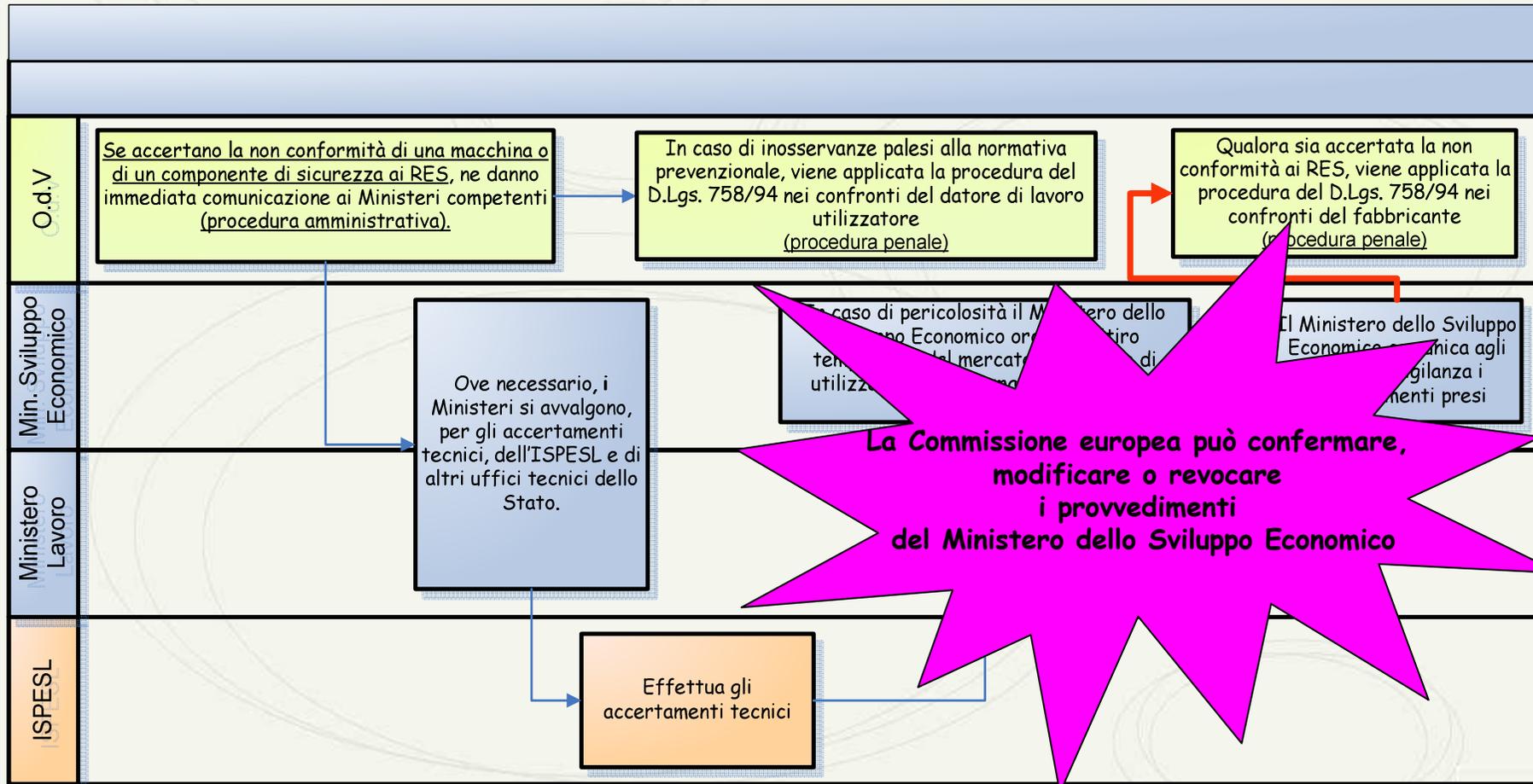
- l'immissione sul mercato (costruzione e vendita) di macchine marcate CE non conformi ai RES determina la violazione dell'art. 23 del D.Lgs 81/08

#### SANZIONE

arresto da 4 a 8 mesi  
o ammenda  
da 15.000 a 45.000 euro

(art. 57, comma 2 D.Lgs. 81/2008)

# Il controllo del mercato e l'attività di vigilanza delle ASL secondo il D.Lgs. 81/2008



## Il controllo del mercato: novità introdotte dal Testo Unico

### Art. 70 - comma 4:

Qualora gli organi di vigilanza, nell'espletamento delle loro funzioni ispettive, in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, accertino che un'attrezzatura di lavoro messa a disposizione dei lavoratori dopo essere stata immessa sul mercato o messa in servizio ai sensi della Direttiva di prodotto, in tutto o in parte, risulta non rispondente a uno o più requisiti essenziali di sicurezza previsti dalle disposizioni legislative e regolamentari di cui al comma 2, ne informano immediatamente l'autorità nazionale di sorveglianza del mercato competente per tipo di prodotto.

Incongruenza!!!

## Il controllo del mercato: novità introdotte dal Testo Unico

### Art. 70 - comma 4 (segue):

In tale caso le procedure previste dagli artt. 20 e 21 del D.Lgs 758/94 vengono espletate:

- a) Dall'organo di vigilanza che ha rilevato la non rispondenza in sede di utilizzo, nei confronti del datore di lavoro utilizzatore dell'esemplare di attrezzatura oggetto dell'accertamento, mediante apposita prescrizione a rimuovere la situazione di rischio determinata dalla mancata rispondenza ad uno o più requisiti essenziali di sicurezza;
- b) Dall'organo di vigilanza territorialmente competente, nei confronti del fabbricante e dei soggetti della catena della distribuzione, alla conclusione dell'accertamento tecnico effettuato dall'autorità nazionale per la sorveglianza del mercato.

# Le modalità di controllo del mercato

## Procedura di controllo del mercato

- La segnalazione dell'organismo di vigilanza al Ministero dello Sviluppo Economico viene esaminata da un Gruppo di Lavoro
- Al Gruppo di Lavoro partecipano rappresentanti del:
  - Ministero dello Sviluppo Economico
  - Ministero del Lavoro
  - ISPESL
  - Coordinamento Tecnico delle Regioni

# Le modalità di controllo del mercato

## Procedura di controllo del mercato

Esiti della preistruttoria del Gruppo di Lavoro:

- Segnalazione non pertinente o incompleta - il MSE risponde alla ASL e richiede integrazioni
- Segnalazione esemplare unico - l'intervento ASL con prescrizioni (D.Lgs 758/94) viene considerato esaustivo
- Segnalazione pertinente e non esemplare unico - si attiva la procedura

# Le modalità di controllo del mercato

## Procedura di controllo del mercato

### Segnalazione pertinente e non esemplare unico:

- se l'accertamento è completo ed esaustivo il MSE chiede al costruttore quali interventi intende adottare
- Se emerge la necessità di altri accertamenti e/o in caso di costruttore estero viene attivato l'ISPESL (GLAT)

# Le modalità di controllo del mercato

## Procedura di controllo del mercato

### Segnalazione pertinente e non esemplare unico:

- L'ISPESL richiede al costruttore il fascicolo tecnico e svolge gli accertamenti sui contenuti del fascicolo. In alcuni casi si effettuano accertamenti presso il costruttore
- L'esito degli accertamenti viene trasmesso al MSE per i provvedimenti conseguenti

# Le modalità di controllo del mercato

## Procedura di controllo del mercato

In caso di conferma di quanto segnalato, il MSE chiede al costruttore di:

- ❑ adottare i provvedimenti necessari
- ❑ fornire l'elenco degli acquirenti delle macchine non conformi già immesse sul mercato

Gli esiti e l'elenco degli acquirenti vengono trasmessi al Ministero del lavoro e alle Regioni

---

# Le modalità di controllo del mercato

## Procedura di controllo del mercato

- Il Ministero del Lavoro effettua i controlli presso il costruttore sull'adeguamento delle macchine non conformi
- I Servizi di Prevenzione delle ASL effettuano il controllo delle macchine già immesse sul mercato e utilizzate negli ambienti di lavoro

# Aspetti critici

- Complessità organizzativa della procedura
- Complessità tecnica degli accertamenti

tenuto conto di:

- Risorse limitate
  - Tempi di prescrizione del reato (art. 157 CP)
  - Legittime aspettative di tutti i soggetti coinvolti nella procedura di definire prima possibile gli eventuali ambiti di responsabilità
-

Grazie per l'attenzione

---