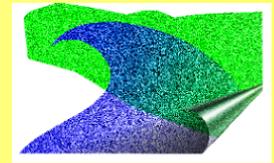


La gestione degli appalti di forniture di beni e servizi

II DUVRI

M.G. Marchesiello - Firenze 20.01.2010

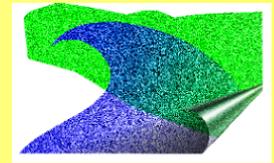


Evoluzione normativa

■ D.Lgs. 626/94, art. 7- contratto d'appalto o d'opera

Vengono introdotti gli obblighi di:

- ✓ Verifica requisiti tecnico-professionali delle imprese
- ✓ Informazioni del committente all' appaltatore
- ✓ Cooperazione e coordinamento
- ✓ Coordinamento a cura del committente

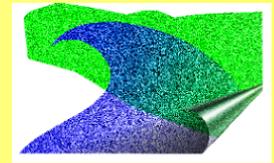


Evoluzione normativa

Legge 123/07 Misure in tema di tutela della salute e della sicurezza sul lavoro e delega al Governo per il riassetto e la riforma della normativa in materia

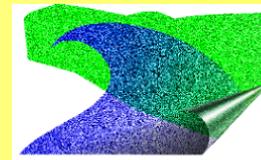
Aspetto particolare:

nello stesso momento in cui viene conferita la delega al Governo per l'emanazione di un testo innovativo, vengono modificati direttamente alcuni istituti



Evoluzione normativa

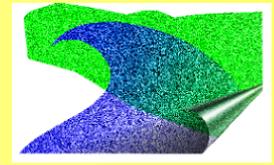
- **Legge 123/07, art. 3 - modifiche al D.Lgs 626/94**
- ✓ introduzione dell'obbligo di redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenti (DUVRI)
- ✓ indicazione costi relativi alla sicurezza del lavoro



■ Legge 123/07

Le misure introdotte sono volte a:

- ☞ migliorare l'efficacia della responsabilità solidale tra appaltante ed appaltatore
- ☞ modificare il sistema di assegnazione degli appalti al massimo ribasso
- ☞ modificare la disciplina del Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture D.Lgs 163/06

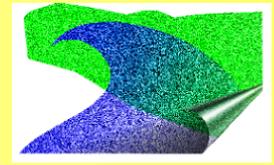


Evoluzione normativa

■ D.Lgs. 81/08, art. 26 - Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione

"individua e puntualizza - in una ottica di potenziamento della solidarietà (...) gli obblighi dei datori di lavoro committenti ed appaltatori"

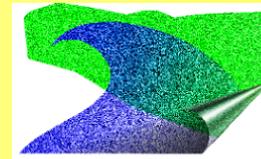
(relazione illustrativa schema di decreto)



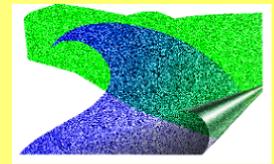
Evoluzione normativa

■ D.Lgs. 81/08, art. 26 - Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione

"all'interno della propria azienda, o di una singola unità produttiva della stessa, nonché nell'ambito dell'intero ciclo produttivo dell'azienda medesima (L.F. 2007 comma 910)



**Art. 26 D.Lgs. 81/08 c. 1 punto a)
verifica dei requisiti tecnico-professionali**

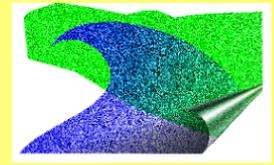


Art. 26 D.Lgs. 81/08 c. 1 punto b) informazioni del committente all'appaltatore

Erano già previste **nell'art. 5 del DPR 547/55** (limitato ai lavoratori autonomi) **e art. 7 D.Lgs 626/94**

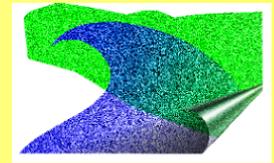
Quali informazioni:

- rischi specifici esistenti nell'ambiente di lavoro:
 - cicli di lavoro, macchine e impianti
 - prevenzione degli incendi e piani di emergenza
 - sostanze e preparati pericolosi
 - aree ad accesso controllato, ecc.
- presenza o assenza dei lavoratori del committente durante l'esecuzione dei lavori
- utilizzo di attrezzature e servizi del committente per l'esecuzione dei lavori
- collaborazione dei lavoratori del committente all'esecuzione dei lavori



Predisponendo, ad esempio, un documento (estratto del VDR) contenente:

- la descrizione della struttura e dell'attività
- l'elenco dei referenti aziendali
- le modalità di accesso/permessi
- la descrizione dei principali rischi (chimico, biologico, elettrico, ecc.) e delle misure di prevenzione adottate
- le misure di prevenzione del rischio di incendio e le caratteristiche del piano di emergenza
- le modalità di utilizzo delle attrezzature e delle strutture del committente (mensa, servizi igienici, spogliatoi, ecc.)
- le modalità di gestione dei rifiuti
- ecc.....

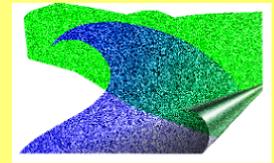


Art. 26 D.Lgs. 81/08 c. 3 cooperazione e coordinamento promossi dal committenti

il datore di lavoro committente

- non può limitarsi solo ad "informare l'appaltatore dei rischi presenti in ambiente di lavoro";
- non può trascurare nel seguito la concreta gestione della sicurezza nella realizzazione dei lavori;
- deve promuovere il coordinamento e la cooperazione degli interventi di prevenzione e protezione;

il datore di lavoro committente



deve

superare il principio della “non ingerenza”;



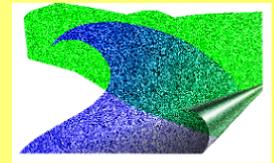
elaborare un unico documento di valutazione dei rischi interferenti



indicare le misure per eliminare i rischi dovuti alle interferenze



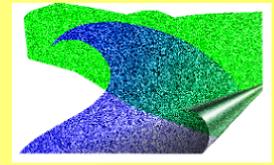
DUVRI



Caratteristiche e contenuti del DUVRI

- specifico per ogni singolo appalto
- descrive e identifica l'opera da eseguire
- individua i soggetti con compiti di sicurezza
- individua le scelte progettuali e organizzative
- individua le attività interferenti
- individua, analizza e valuta i rischi legati alle attività interferenti
- descrive le misure preventive e protettive adottate
- descrive le misure di coordinamento e cooperazione adottate
- stima i costi della sicurezza nelle attività interferenti
- ecc.....

Condiviso e firmato per accettazione dalle parti contraenti



Criticità

Rif.to D.Lgs. 81/08

Campo di applicazione

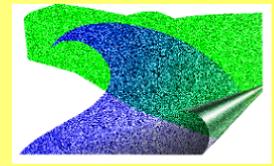
Quali tipologie di forniture / servizi

Quando esistono le interferenze

Chi redige il DUVRI

Costi della sicurezza

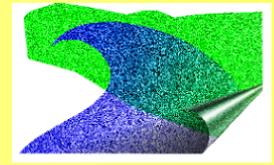
Centrali di Committenza /
contratti centralizzati



■ **D.Lgs. 106/09 "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"**

Campo di applicazione

"all'interno della propria azienda, o di una singola unità produttiva della stessa, nonché nell'ambito dell'intero ciclo produttivo dell'azienda medesima, sempre che abbia la disponibilità giuridica dei luoghi in cui si svolge l'appalto o la prestazione di lavoro autonomo"



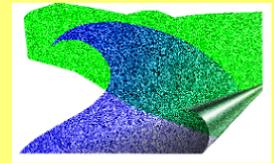
D.Lgs. 106/09

Quali tipologie

non si applica

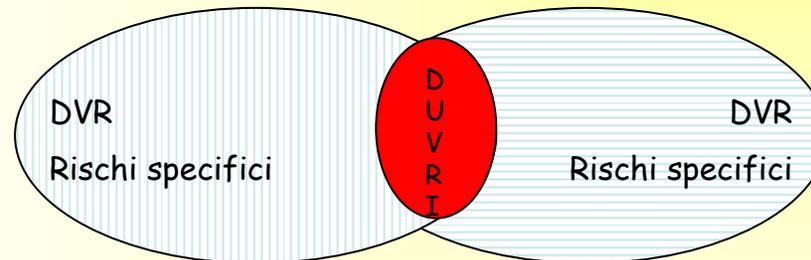
- ai servizi di natura intellettuale,
- alle mere forniture di materiali o attrezzature
- ai lavori o servizi la cui durata non sia superiore ai due giorni, sempre che essi non comportino rischi derivanti dalla presenza di agenti cancerogeni, biologici, atmosfere esplosive o dalla presenza dei rischi particolari di cui all'allegato XI

(... Lavori che espongono i lavoratori a sostanze chimiche o biologiche che presentano rischi particolari per la sicurezza e la salute dei lavoratori)



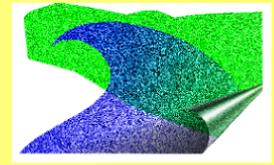
Quando esistono le interferenze

Datore di lavoro
committente



Appaltatore

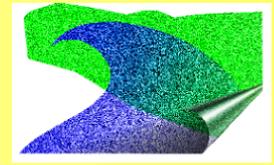
“ Ogni sovrapposizione di attività lavorativa tra diversi lavoratori che rispondono a datori di lavoro diversi in uno stesso ambiente di lavoro



Quando esistono le interferenze

sovrapposizioni di più attività svolte da operatori di appaltatori diversi immessi nel luogo di lavoro del committente dalle lavorazioni dell'appaltatore esistenti nell'area di lavoro comune, ulteriori rispetto a quelli specifici dell'attività propria dell'appaltatore

derivanti da modalità d'esecuzione particolari richieste esplicitamente dal committente (che comportino pericoli aggiuntivi rispetto a quelli specifici dell'attività appaltata)

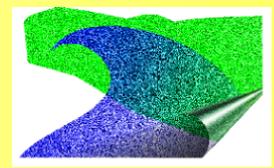


D.Lgs. 106/09

Chi redige il DUVRI

il soggetto titolare del potere decisionale e di spesa relativo alla gestione dello specifico appalto

in tutti i casi in cui il datore di lavoro non coincide con il committente, il DUVRI sarà una valutazione ricognitiva dei rischi standard relativi alla tipologia della prestazione che sarà integrata dal soggetto presso il quale deve essere eseguito il contratto riferendolo ai rischi specifici da interferenza presenti nei luoghi in cui verrà espletato l'appalto, prima dell'inizio dell'esecuzione,

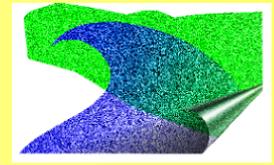


D.Lgs. 106/09

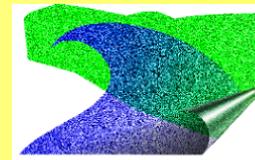
Costi della sicurezza

costi delle misure adottate per eliminare o, ove ciò non sia possibile, ridurre al minimo i rischi in materia di salute e sicurezza sul lavoro derivanti dalle interferenze delle lavorazioni

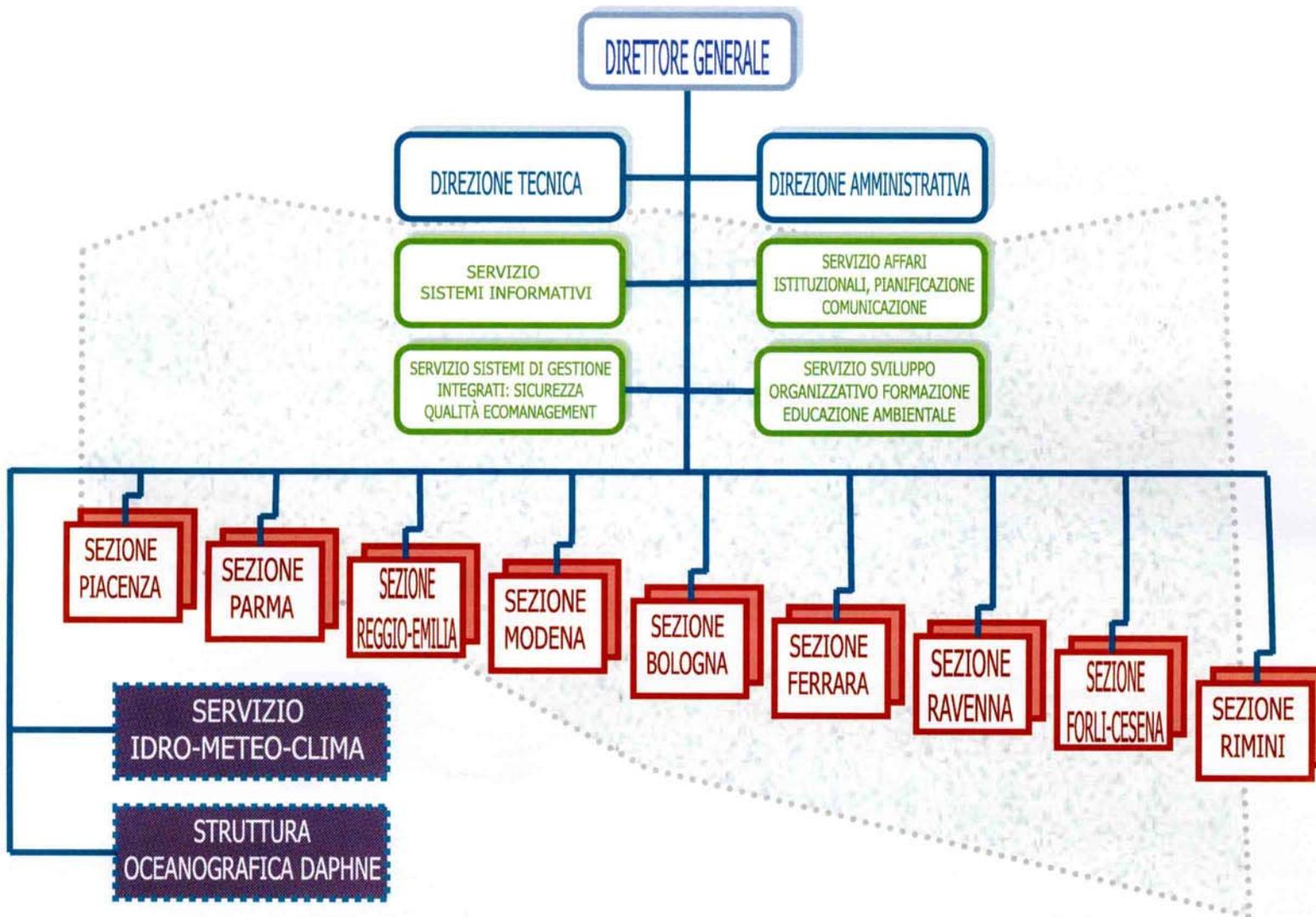
- apprestamenti (ponteggi, parapetti, spogliatoi, infermerie, recinzioni, ecc)
- misure preventive, protettive e DPI per le lavorazioni interferenti
- mezzi e servizi di protezione collettiva
- procedure
- interventi per lo sfasamento temporale delle lavorazioni interferenti
- misure di coordinamento per l'uso comune di apprestamenti, attrezzature, infrastrutture, mezzi e servizi di protezione collettiva

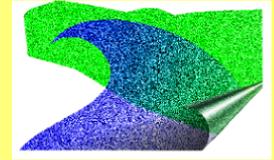


Aspetti applicativi



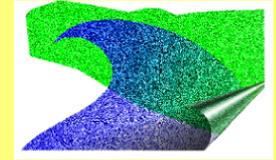
ORGANIGRAMMA GENERALE ARPA





Matrice di Responsabilità ArpaER

- ✓ Adozione Linee Guida per l'individuazione dei Datori di Lavoro, Dirigenti e Preposti (DDG 43 del 29/04/09)
- ✓ Adozione Determine dei Direttori dei Nodi Operativi (Datori di Lavoro)



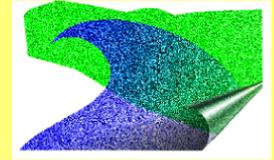
Matrice di Responsabilità ArpaER

Datori di Lavoro: 13 (DG, DT, Direttori Nodi Operativi)

**Dirigenti: 5 Direttori Nodi Integratori + 18 Dirigenti Servizi
Sezioni Provinciali + 6 Dirigenti Direzione Tecnica e Amm.va**

RSPP: 13

1 Nodo Integratore (SGI:SQE) con competenze Sicurezza

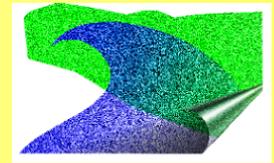


Regolamento generale di ArpaER (rev. 1 del 02.08.02)

Regolamento per il Decentramento Amministrativo (rev. 5 del 16.12.09)

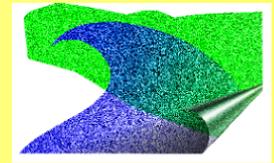
Regolamento in materia di Approvvigionamento (rev. 6 del 10.11.09)

Regolamento per le forniture di beni e servizi in economia (rev. 7 del 03.11.09)

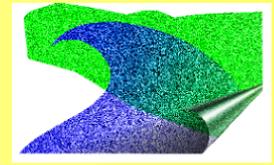


Sono titolari del potere decisionale e di spesa relativo alla gestione degli appalti:

- 11 Direttori dei Nodi Operativi (9 Sezioni Provinciali e 2 Strutture Tematiche)
- 6 Direttori dei Nodi Integratori
- 3 Responsabili Aree della Direzione Tecnica
- 3 Responsabili Aree della Direzione Amministrativa



Il dirigente competente all'indizione della gara, nei casi e in ottemperanza all'art. 26 del D. lgs. 9 aprile 2008, n. 81, redige il documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI). Il DUVRI è predisposto avvalendosi del Servizio Prevenzione e Protezione della struttura organizzativa interessata dal singolo appalto ovvero, per gli appalti di interesse di più strutture organizzative facenti capo a diversi datori di lavoro, dell'Area Sicurezza e Sistemi Innovativi della DG. In questo secondo caso il DUVRI, verificato per competenza tecnica dal dirigente dell'Area Sicurezza e Sistemi Innovativi, riporta una valutazione ricognitiva dei rischi standard relativi alla tipologia della prestazione che potrebbero potenzialmente derivare dall'esecuzione del contratto. I Datori di Lavoro dei luoghi presso i quali saranno eseguite le forniture o i servizi integrano il DUVRI riferendolo ai rischi specifici da interferenza presenti in tali ambienti.



Grazie per l'attenzione



**Arpa Direzione Sistemi di Gestione Integrati: Sicurezza
Qualità
Ecomanagement**

Direttore: Raffaella Raffaelli
e-mail: r Raffaelli@arpa.emr.it

Maria Grazia Marchesiello – *Resp.le Area Sicurezza e Strumenti Innovativi*
e-mail: mgmarchesiello@arpa.emr.it

Sito web: www.arpa.emr.it
www.arpa.emr.it/sostenibilita