



Ministero del Lavoro e delle Politiche

DIREZIONE PROVINCIALE DEL LAVORO DI BOLOGNA
Sociali

Servizio Ispezione del Lavoro

Vigilanza in Edilizia

**Applicazione nel 2009 delle nuove
normative sul lavoro irregolare in
Provincia di Bologna**

Convegno CPTO IIPLE 28 Aprile 2010



Il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

opera

sul rispetto delle norme di legislazione sociale e

di sicurezza sul lavoro

nei cantieri edili

su tutto il territorio nazionale.

D. Lgs. 81/08 (mod. 106/09)

■ Art. 13 – VIGILANZA

La vigilanza sull'applicazione della legislazione in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro è svolta dalla azienda sanitaria locale competente per territorio... (omissis) ...

Ferme restanti le competenze in materia di vigilanza attribuite al Ministero del Lavoro, lo stesso personale esercita l'attività di vigilanza ... in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro nelle seguenti attività, **nel quadro del coordinamento di cui all'art. 7**

OGGI

ART. 13 TUSIC (D. Lgs. 81/08 mod. 106/09)

ELENCO ATTIVITA'

- Attività nel settore delle costruzioni edili o del genio civile e più in particolare lavori di costruzione, (....)
- Lavori mediante cassoni in aria compressa e lavori subacquei;
- Ulteriori attività comportanti rischi particolarmente elevati (da individuarsi con DPCM previa intesa con la Conferenza Stato-Regioni);



OGGI

ART. 13 TUSIC (D. Lgs. 81/08 mod. 106/09)

La vigilanza di cui al presente articolo è esercitata nel rispetto del coordinamento di cui agli artt. 5 (Comitato per il coordinamento nazionale delle attività di vigilanza in materia di salute e sicurezza sul Lavoro) e 7 (Comitati Regionali di Coordinamento => Comitati Provinciali di Coordinamento)

LA VIGILANZA NEI CANTIERI EDILI

“La vigilanza nel settore edile dovrà essere condotta in modo completo sia sotto gli aspetti tecnici che amministrativi con particolare attenzione alla catena di appalti e sub-appalti ove esistenti”

D.G.A.I. (Direzione Generale per l'attività Ispettiva del Ministero del Lavoro)
– Programmazione attività di vigilanza anno 2010 -

PERCHE' I CANTIERI EDILI

- ✓ Rischio elevato
- ✓ Organizzazione complessa
- ✓ Molteplicità delle lavorazioni
- ✓ Durata variabile
- ✓ Attività interferenti
- ✓ Bassa professionalità richiesta
- ✓ Soggetti a normative diverse
(sicurezza, regolarità, norme tecniche, strutturali, urbanistiche, ambientali, pubblici appalti, ecc.)

PERCHE' ISPEZIONI CONGIUNTE

- ✓ Perché la "qualità" del cantiere è, spesso, "cartina al tornasole" della qualità della/e impresa/e (un cantiere "pessimo" nasconde lavoro irregolare)
- ✓ Perché dai documenti della sicurezza è possibile evincere "l'organizzazione e l'organigramma" di cantiere (committenza, appalti, sub-appalti)
- ✓ Perché dai documenti della sicurezza è possibile evincere la "gerarchia" dell'impresa (legale rappresentante, capocantiere, addetti, operai e vincoli con "gli artigiani"....)
- ✓ Perché da "piccole" conoscenze tecniche è possibile "giudicare": la "bontà" degli appalti (appalti illeciti, somministrazioni illecite), la "vera" natura dei lavoratori autonomi
- ✓ Perché il Legislatore ha percepito e, conseguentemente, fatto in modo che esista "l'intreccio" tra Sicurezza e Legislazione del Lavoro (cfr. sospensione lavori, DURC, ...)



L'ispezione in cantiere ispezione è imprescindibilmente tecnico-amministrativa

Osservatorio Provinciale dell' Edilizia

Gruppo di lavoro che coinvolge tutti i soggetti istituzionali, (D.P.L. – Az. UsI – INPS – INAIL) chiamati al monitoraggio ed alla sorveglianza sul rispetto delle norme che la legge pone per tutelare i diritti alla salute, alla sicurezza, all'assistenza ed alla previdenza dei lavoratori che operano nei cantieri edili, con particolare attenzione per le opere pubbliche.

**Operativo sulla provincia di Bologna dal 1990
effettua sopralluoghi congiunti con cadenza settimanale**

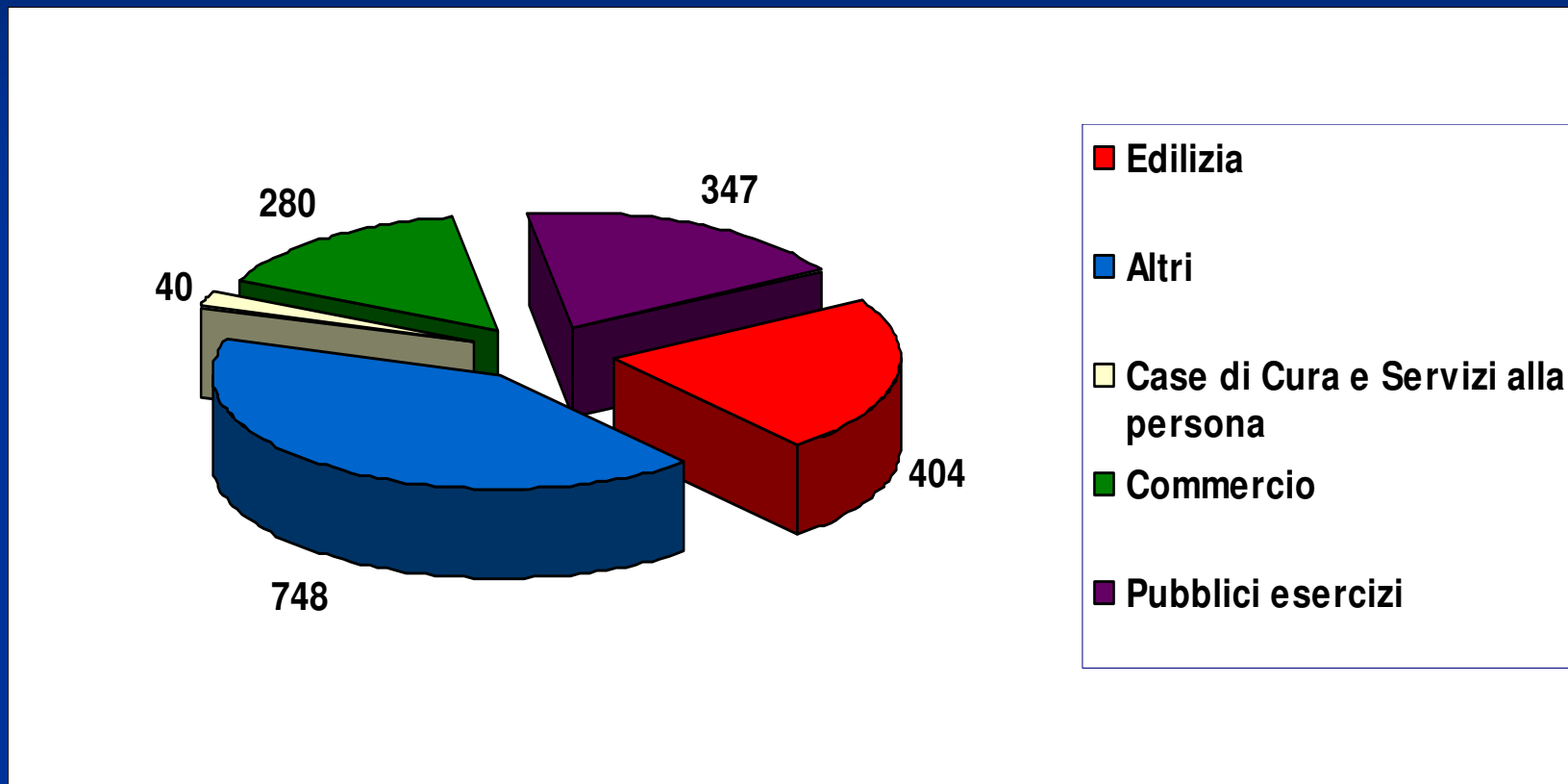
VIGILANZA IN EDILIZIA

La Direzione Provinciale del Lavoro di
Bologna
ha ispezionato nel corso del 2009

136 cantieri edili
nella provincia di Bologna,

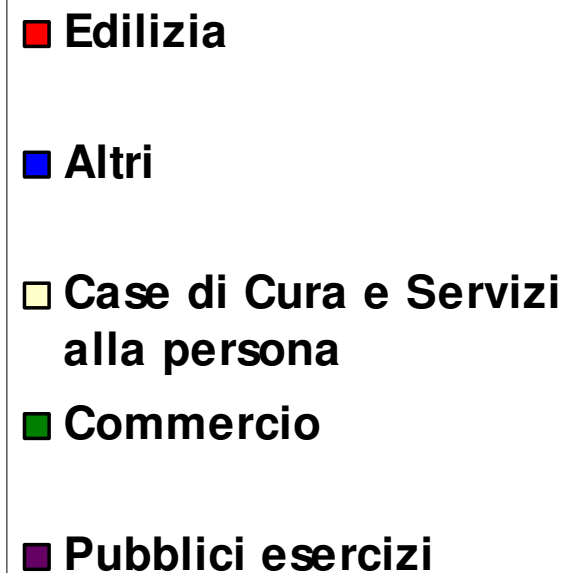
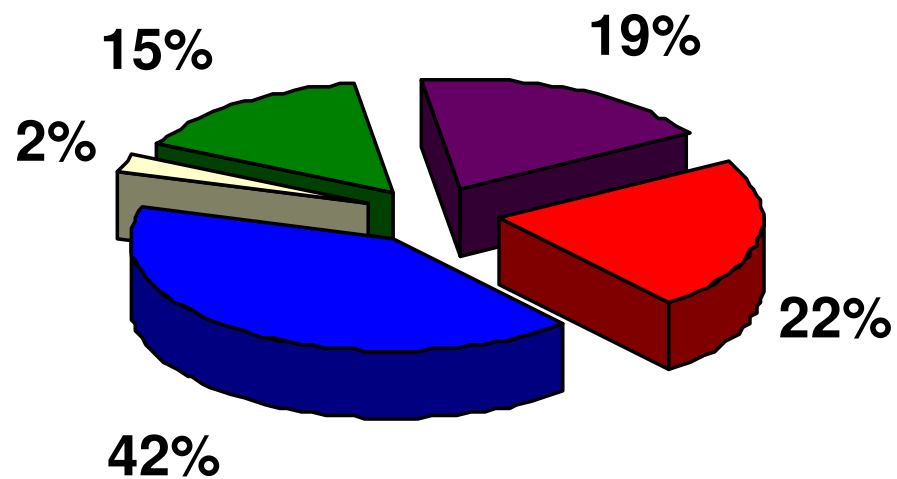
di cui **39** nell'ambito
dell'Osservatorio Provinciale per
l'Edilizia

Aziende Ispezionate 2009

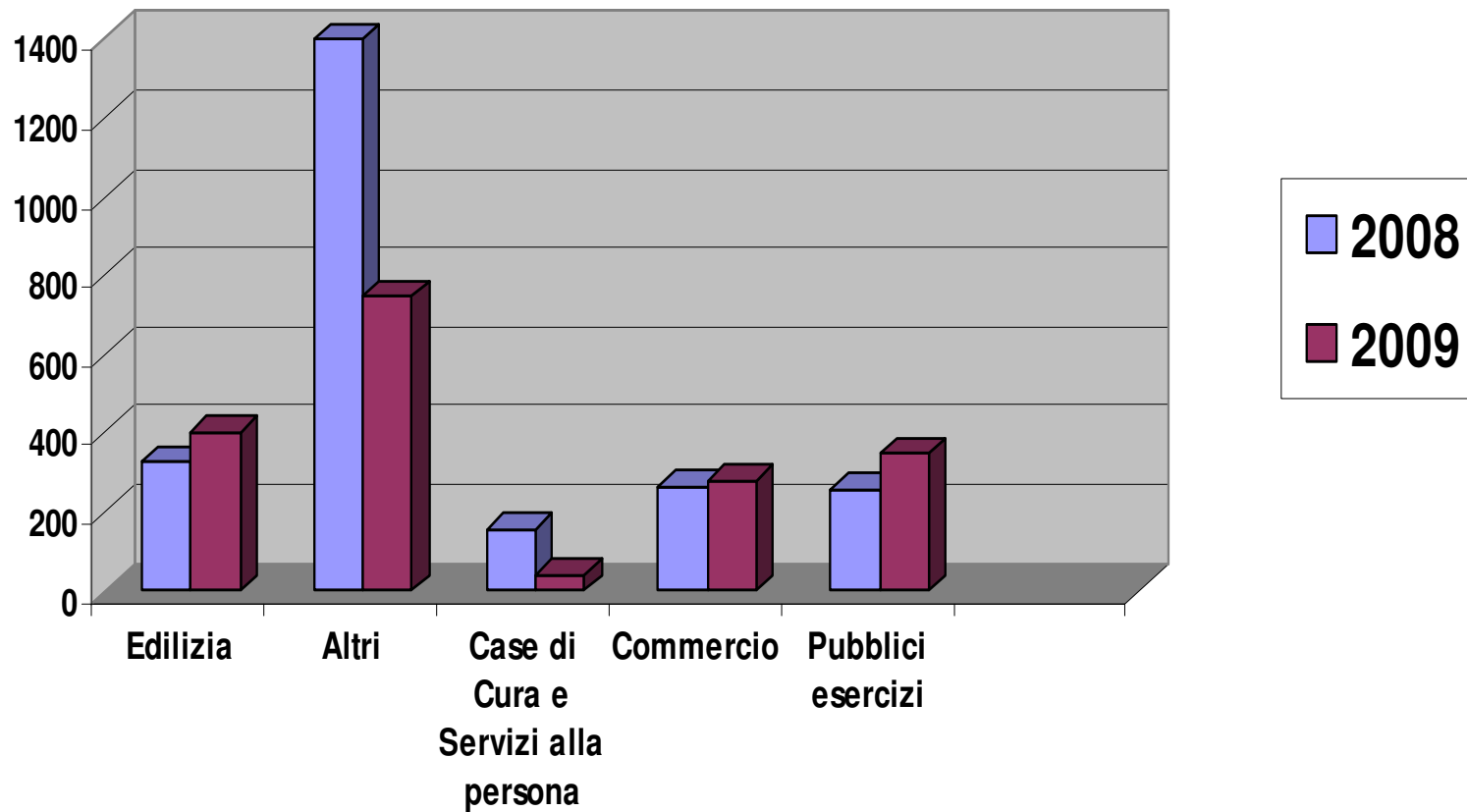


TOTALE AZIENDE ISPEZIONATE N. 1.819

Aziende Ispezionate 2009



Andamento ispezioni nei diversi settori: confronto 2008- 2009



TIPOLOGIE DI CANTIERI ESAMINATI

2008

3,5 Imprese / Cantiere

2.9 Lavoratori / Impresa

9.9 Lavoratori / Cantiere

0.82 Lav. Irreg/Az. Irreg

2008

18% CANTIERI PUBBLICI

2009

2,9 Imprese / Cantiere

3 Lavoratori / Impresa

8,9 Lavoratori / Cantiere

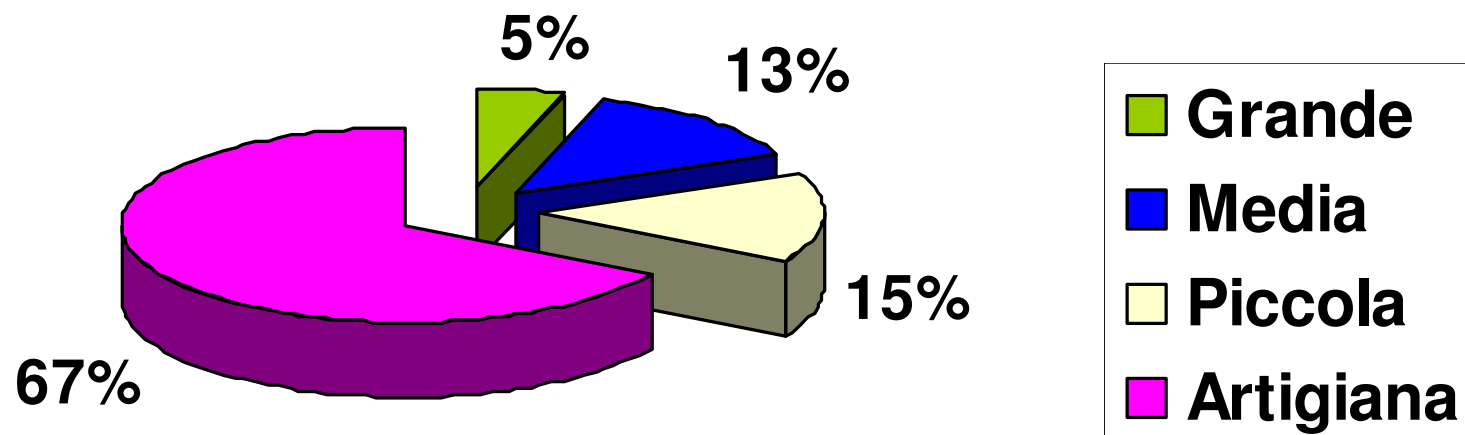
1,052 Lav. Irreg/Az. Irreg

2009

15% CANTIERI PUBBLICI

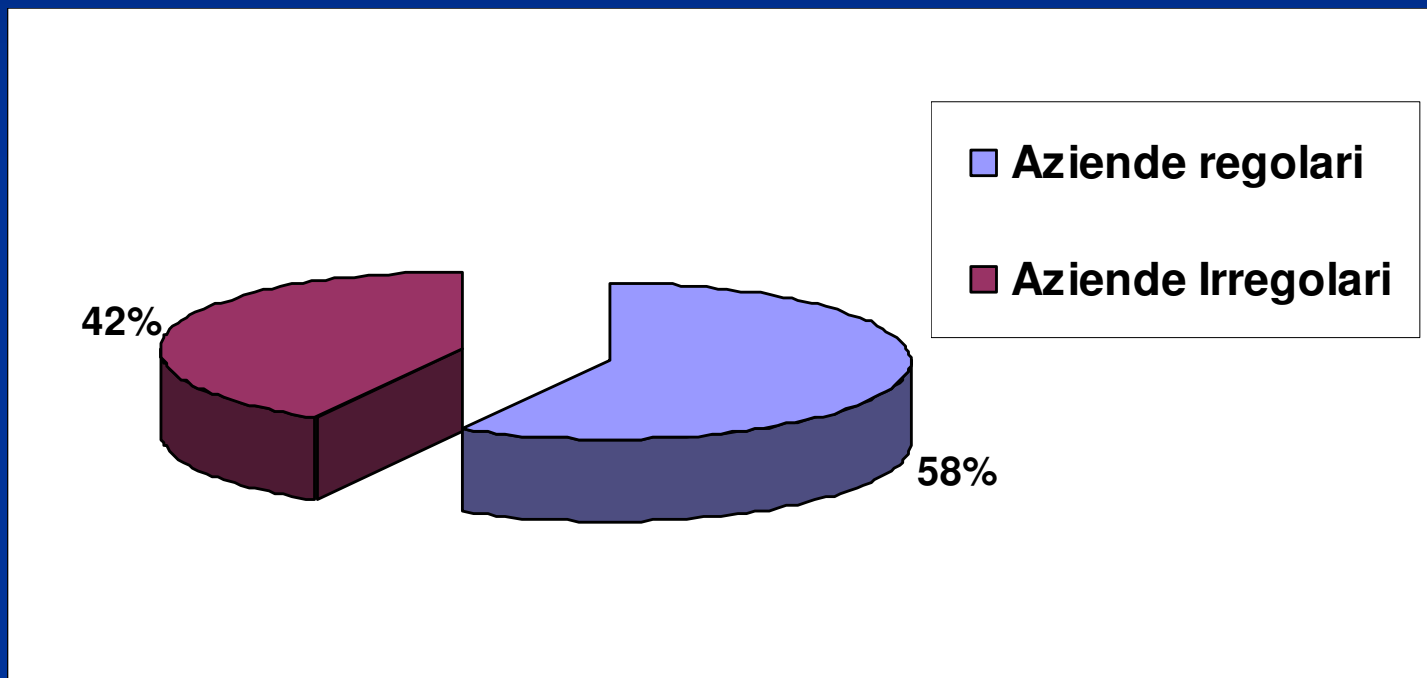
CANTIERI EDILI

Tipologia Aziende



Percentuali di irregolarità riscontrate in relazione alle aziende controllate

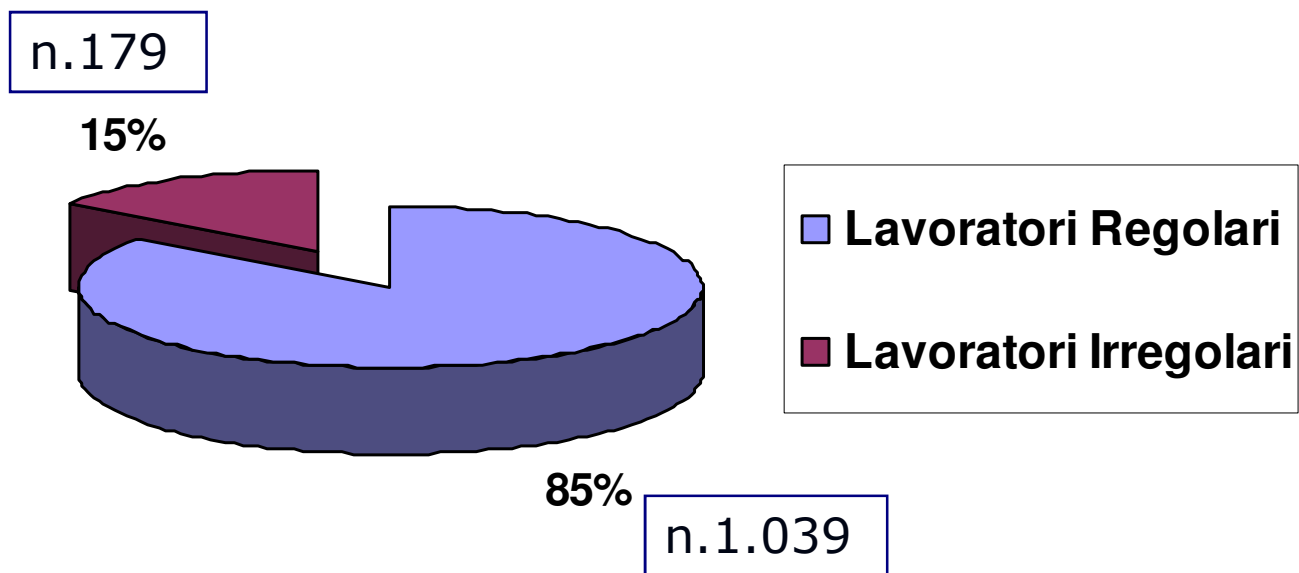
(dati consolidati al 27/04/2010)



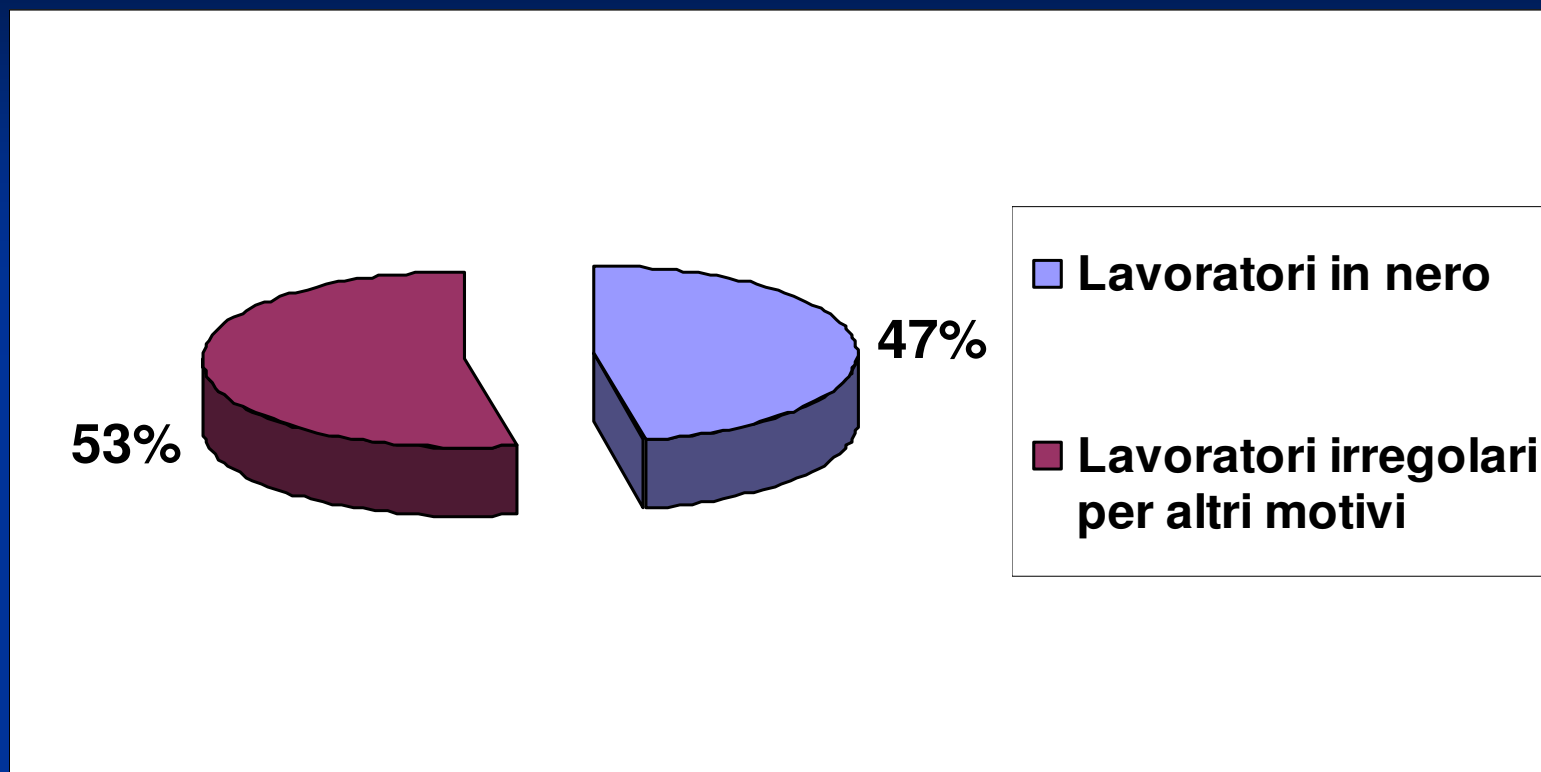
L'azienda è considerata **IRREGOLARE** per qualunque violazione riscontrata sia dal punto di vista della sicurezza sia della regolarità del rapporto di lavoro

Posizioni lavorative complessive controllate nel 2009: n. 1.218

Posizioni Lavorative Esaminate

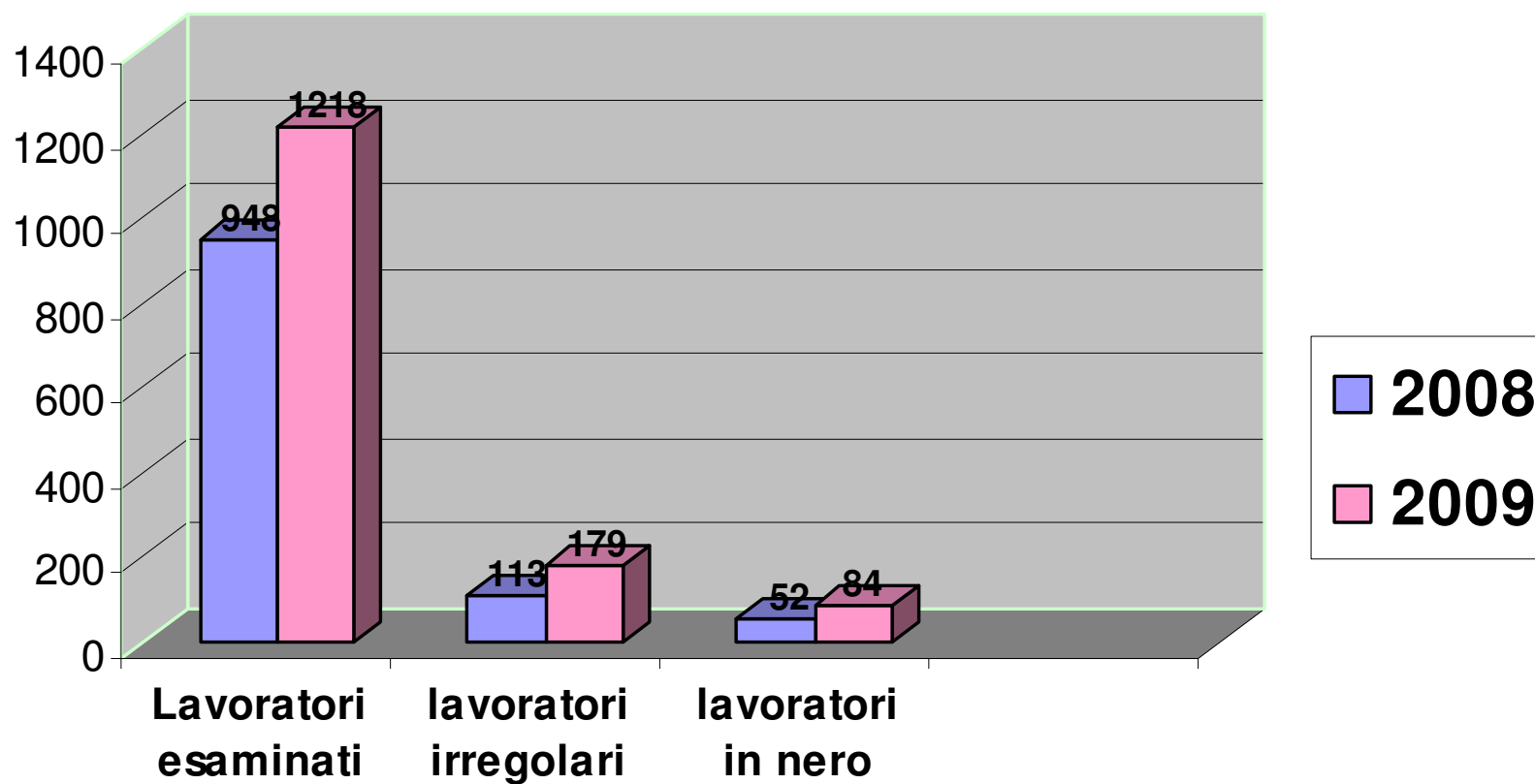


Irregolarità riscontrate nei rapporti di lavoro:

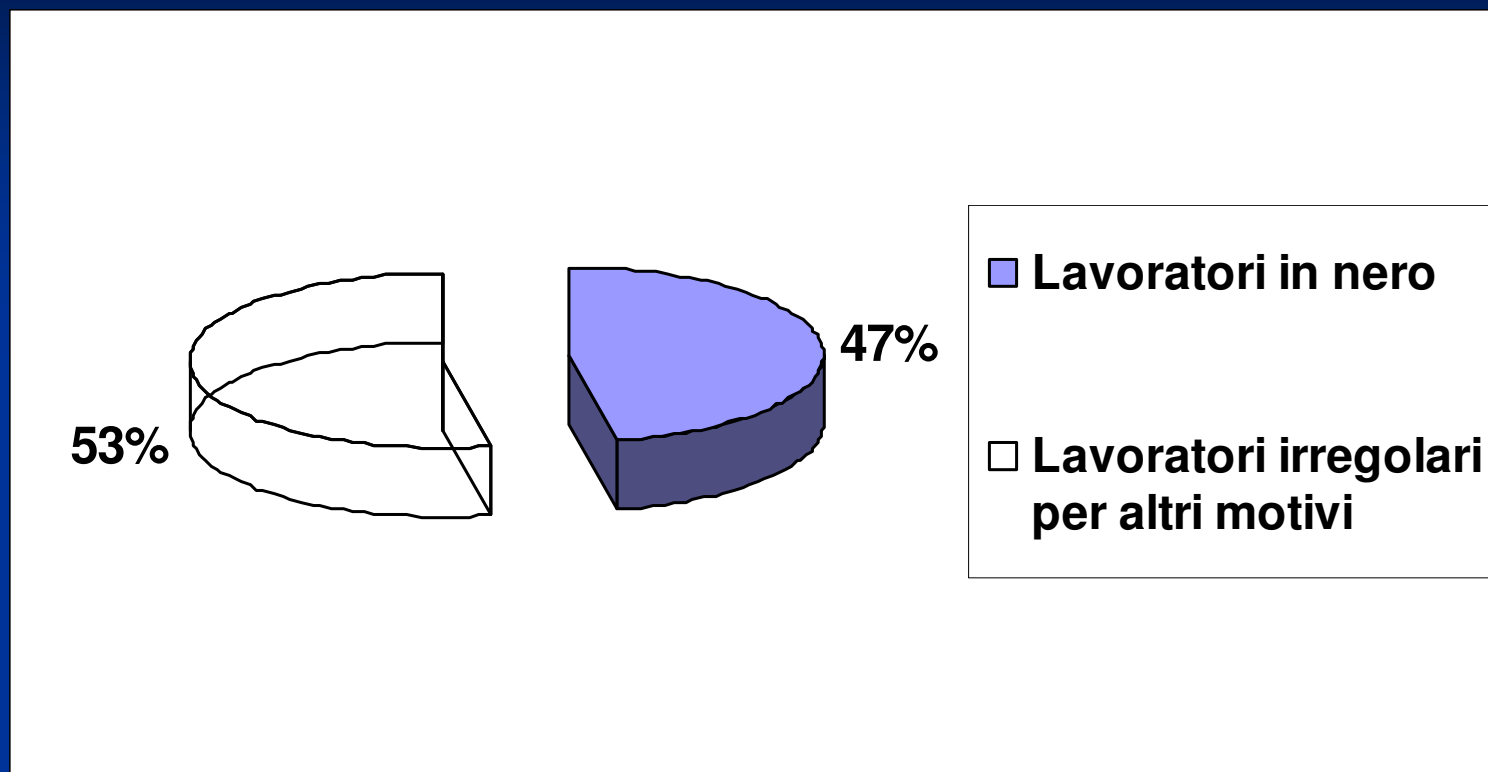


su n. 179 rapporti non conformi alla legge,
n. **84** coinvolgono lavoratori impiegati
"in nero" (47% del totale irregolari)

Posizioni lavorative esaminate: andamento 2008-2009



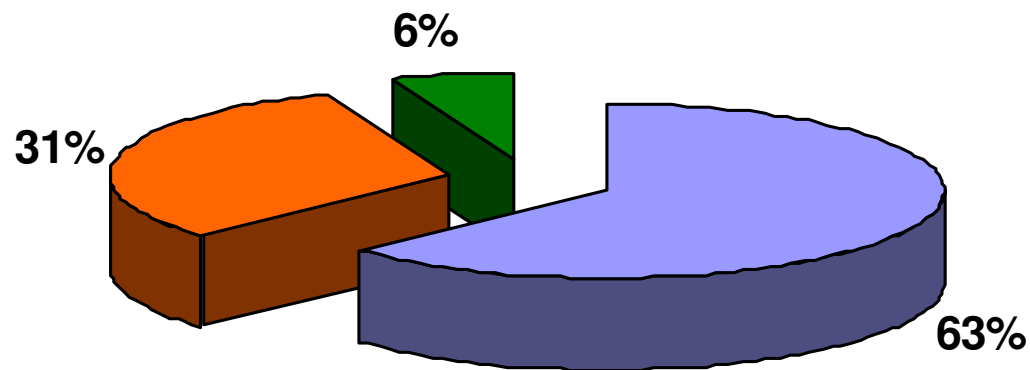
Irregolarità riscontrate nei rapporti di lavoro:



su n. 84 lavoratori in nero :

- n. **26** lav. Extra CEE con permesso di soggiorno
- n. **5** lav. Extra CEE clandestini

Lavoro nero



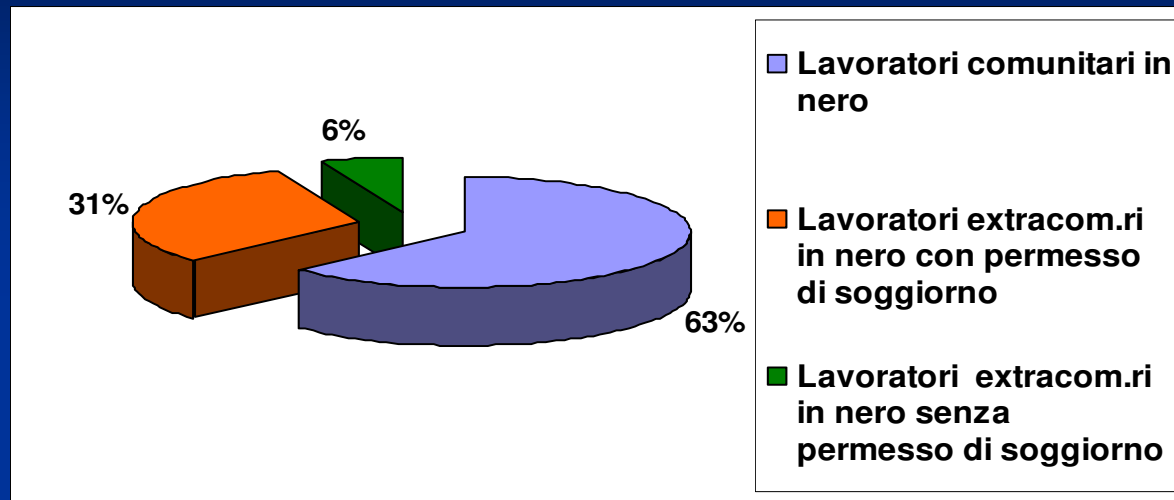
■ Lavoratori comunitari in nero

■ Lavoratori extracom.ri in nero con permesso di soggiorno

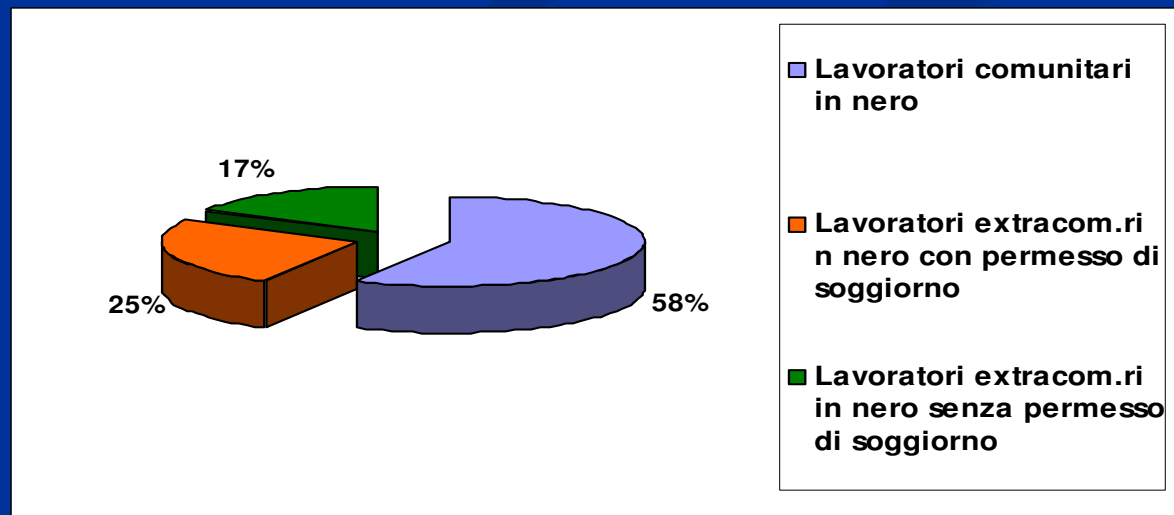
■ Lavoratori extracom.ri in nero senza permesso di soggiorno

Lavoro nero – confronto 2008-2009

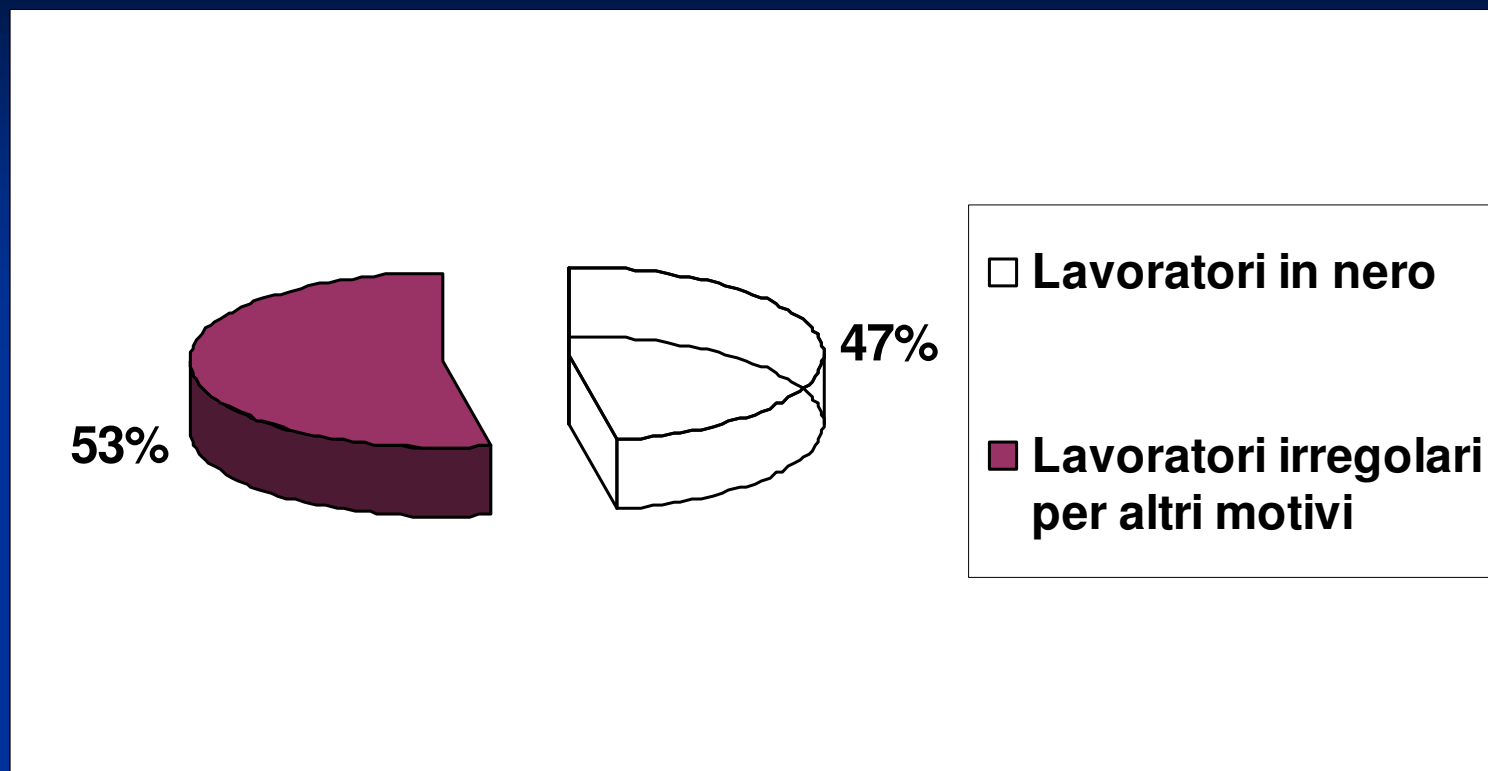
2009



2008



Irregolarità riscontrate nei rapporti di lavoro:



Le irregolarità rilevate sono state principalmente legate a:

- ✓ Orario di Lavoro
- ✓ Libro Unico Lavoro
- ✓ Tesserino di riconoscimento
- ✓ RegISTRAZIONI obbligatorie

SANZIONI AMMINISTRATIVE

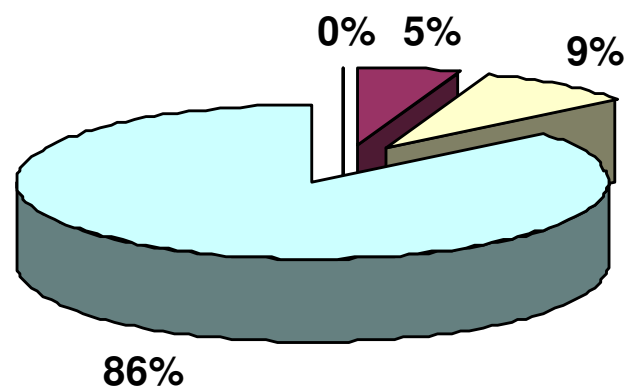
Gli **illeciti amministrativi** contestati
hanno riguardato **1.278** infrazioni

hanno portato a irrogare sanzioni
per un ammontare di **euro 578.329.**

Il numero di **maxisanzioni** notificate è stato pari
a **84.**

Illeciti amministrativi contestati in relazione alla tipologia aziendale

ILLECITI AMMINISTRATIVI



- Grande
- Media
- Piccola
- Artigiana

SANZIONI PENALI

Gli **illeciti penali** contestati
hanno riguardato **320** infrazioni

le prescrizioni impartite ai sensi del
D. Lgs. nr. 758/94 sono state **97**

hanno portato a irrogare sanzioni
per un ammontare di **euro 251.428.**

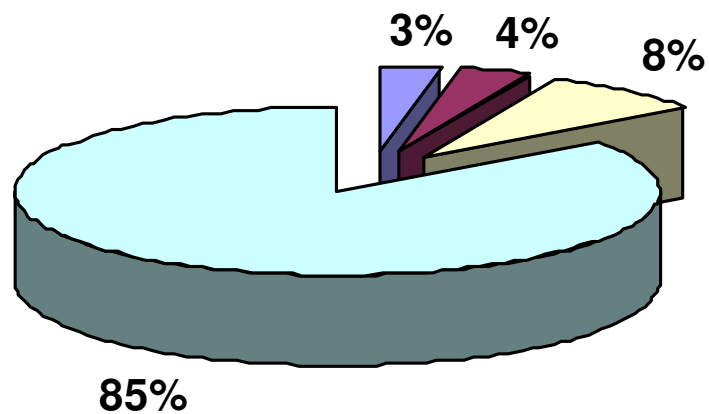
SANZIONI PENALI

Per violazioni in materia di:

- ✓ **Sicurezza sul Lavoro**
- ✓ **Mediazione e Caporalato**
 - ✓ **Appalti illeciti**
- ✓ **Occupazione clandestini**
- ✓ **Impedimento alla vigilanza**

Illeciti penali contestati in relazione alla tipologia aziendale

ILLECITI PENALI



- Grande
- Media
- Piccola
- Artigiana



- **SOSPENSIONE**
 - **LAVORI**

SOSPENSIONE PER LAVORO NERO

Impiego di personale non risultante dalla documentazione obbligatoria in misura pari o superiore al 20% del totale dei lavoratori presenti sul luogo di lavoro



N. 12 PROVVEDIMENTI DI SOSPENSIONE
ADOTTATI



NON SI APPLICA ALLE MICRO-IMPRESSE => Lavoratore in nero UNICO occupato dell'impresa

OSSERVATORIO PROVINCIALE EDILIZIA

39 SOPRALLUOGHI EFFETTUATI

16
CANTIERI PUBBLICI

23
CANTIERI PRIVATI

CANTIERI IRREGOLARI
86%

CANTIERI IRREGOLARI
91%

OSSERVATORIO PROVINCIALE EDILIZIA

IRREGOLARITA' RISCONTRATE

```
graph TD; A[IRREGOLARITA' RISCONTRATE] --> B[SANZIONI AMMINISTRATIVE  
€ 134.947]; A --> C[SANZIONI IN MATERIA DI SICUREZZA  
€ 134.150]
```

**SANZIONI
AMMINISTRATIVE**
€ 134.947

**SANZIONI IN MATERIA
DI SICUREZZA**
€ 134.150

OSSERVATORIO PROVINCIALE EDILIZIA

**POSIZIONI LAVORATIVE
VERIFICATE N. 433**



**LAVORATORI IN NERO
ACCERTATI N. 21**

... e la sicurezza DEL lavoro?

Imprenditore non riesce a pagare gli operai e si uccide:
causa della crisi economica
disastrosa soprattutto per il settore
delle costruzioni
Venti dipendenti da sei mesi
senza stipendio.

(Febbraio 2010 – Il Mattino di Padova)

Cinque lavoratori salgono per protesta
sul tetto del cantiere dove lavorano
Asserragliati sul tetto rifiutano
di scendere

Sono in nero e non sono stati pagati

(Novembre 2009 – Cronaca locale)

Minaccia di suicidarsi per
problemi di lavoro

L'operaio di una ex ditta subappaltatrice,
minaccia di buttarsi giù dalla gru
se non gli corrispondono gli
emolumenti non percepiti di agosto.

(Febbraio 2010 - Il Resto del Carlino)

Ispettori del lavoro
aggrediti in cantiere nel
corso di una ispezione

(Marzo 2010 – FP- CGIL)

Grazie per la vostra attenzione

**Presso la Direzione Provinciale del Lavoro di Bologna
è aperto un apposito sportello
al quale i cittadini possono rivolgersi
per ottenere informazioni sulla disciplina del rapporto di lavoro e
sulle tutele garantite dalle norme di legislazione sociale,
e per presentare eventuali richieste di intervento specifico.**

Direzione Provinciale Lavoro – Servizio Ispezione Lavoro

Viale Masini 12-14 – Bologna

Tel – 051 6079111

Fax - 051 4229287

dpl-bologna@lavoro.gov.it

www.lavoro.gov.it/Lavoro/DPL/BO