

# Azienda Sanitaria Firenze

**La qualità della organizzazione come oggetto di accertamento in caso di lesioni gravi o gravissime o omicidio colposo**



Giuseppe Petrioli – Direttore Dipartimento di Prevenzione

Firenze,



## Finalità del protocollo

- Garantire le indagini nei casi procedibili d'ufficio riducendo quindi l'attuale parziale inadempienza
- Assicurare copertura omogenea nel territorio
- Adottare protocolli di indagine omogenei in tutta la Regione



## Come attuarlo:

### Migliorare i flussi informativi

- ❑ Unico collettore i DP
- ❑ **ricostruire le prognosi**
- ❑ **INAIL informa subito, al superamento della prognosi ed alla definizione delle invalidità ,**
- ❑ anche 118 e Pronti Soccorsi devono informare subito
- ❑ **Formulare prognosi credibili – attenzione alla diagnosi di MP**



- Maggiore attenzione delle Procure su questo tema e maggiore collaborazione Procure Servizi**
- magistrati specializzati
- presenti in giudizio
- reperibili per infortuni gravi



## □ **Diverso approccio dei servizi**

- aumento notevole del numero di indagini
- indagare su responsabilità amministrativa
- indagini a stepp
- conclusione indagini entro 60 giorni



- ❑ **Impegni per tutte le ASL:**
- ❑ Sensibilizzare alla individuazione di prognosi non di comodo
- ❑ Sensibilizzare all'obbligo di referto ed alla redazione completa e chiara
- ❑ Sensibilizzare i medici alla immediata redazione del referto per tutti i casi di morte in qualche modo ricollegabili al lavoro
- ❑ Estendere le nomine di upg
- ❑ Adeguare gli organici



### ❑ **Non verranno effettuate indagini:**

- se l'infortunato è lavoratore autonomo o datore di lavoro
- negli incidenti stradali
- Negli infortuni scolastici avvenuti in aula o palestra
- Quando si ritenga probabile NON poter sostenere in giudizio l'esistenza di lesioni gravi
- Negli infortuni avvenuti in ambito domestico



### □ **La Relazione dovrà specificare con chiarezza**

- I reati per i quali si procede (art. 589 e 590 c.p.)
- La ricostruzione della dinamica dell'evento infortunistico;
- Le eventuali violazioni alle normative riscontrate durante l'indagine, chiarendo quali di esse siano in relazione con l'evento infortunistico;
- La ricostruzione dell'eventuale nesso causale;





- L'individuazione delle responsabilità individuali e le ragioni della attribuzione a ciascun soggetto;
- Le motivazioni dell'eventuale impossibilità ad individuare responsabilità penali connesse con l'evento (accidentalità, forza maggiore);
- **L'eventuale responsabilità amministrativa dell'azienda e l'eventuale esistenza di un SGSL avente effetto esimente;**
- Gli Ufficiali di Polizia Giudiziaria che procedono comunicheranno con separata notizia di reato le contravvenzioni riscontrate durante l'inchiesta (a norma del Dlgs 758/94).



### □ **Art. 300 del D.L.vo 81/2008**

- In occasione di infortuni o malattie professionali verificatisi per violazione delle norme sulla tutela del lavoro che abbiano determinato morte o lesioni gravi e gravissime
- Le sanzioni previste sono di tipo pecuniario (fino a 1.000 quote) e di tipo interdittivo (fino ad 1 anno)



□ Preliminarmente è necessario valutare sempre se la responsabilità amministrativa è applicabile in relazione a:

**1) Caratteristica dell'impresa**

**2) Presenza di nesso tra violazione di norme ed evento**

**3) Interesse o vantaggio**

**4) Collegamento tra evento che ha causato la lesione e carenze del SGSL**



- Ditte individuali
- Ditte con datore di lavoro unico
- Aziende familiari
- Enti pubblici non economici
- Enti che svolgono funzioni di interesse costituzionale
- Stato
- Enti pubblici territoriali

# Aziende ricomprese nel campo di applicazione

---

- Società di persone e di capitale
- Associazioni (con o senza personalità giuridica)
- Enti



- Vi deve essere un nesso causale tra la violazione di una norma attinente l'igiene e sicurezza del lavoro e l'evento infortunistico o la malattia professionale



- L'azienda deve aver tratto interesse o vantaggio dalla violazione che ha provocato l'infortunio o la malattia professionale
- L'interesse si valuta ex ante
- Il vantaggio si valuta ex post



- Un sistema di gestione idoneo e correttamente adottato avrebbe potuto evitare il manifestarsi dell'evento





- Se è applicabile la responsabilità amministrativa occorre riferire al magistrato:
  - Se c'è un SGSL
  - Se è idoneo ed efficacemente applicato (parte più difficile)
  - **E' un forte stimolo per le imprese ad applicare i SGSL non obbligatori ma certamente utili per la prevenzione e per evitare di incorrere nella responsabilità amministrativa**



- ❑ E' applicato un SGSL?
- ❑ Se si esistono le fasi di pianificazione degli obiettivi, di attuazione, di monitoraggio, di riesame?
- ❑ Sono messe a disposizione le risorse necessarie per attivare e mantenere un SGSL?
- ❑ Esiste una articolazione di funzioni idonea con il conferimento di responsabilità e strumenti per esercitarla?



- ❑ Sono oggetto di pianificazione, e registrazione i punti previsti dall'articolo 30 del D.L.vo 81/2008?
- Standard tecnico strutturali
- Valutazione dei rischi
- Procedure organizzative
- Sorveglianza sanitaria
- Informazione e formazione
- Documentazione e certificazione
- Verifiche periodiche



- ❑ Sono stati attuati i piani di cui al punto precedente?
- ❑ Sono oggetto di periodica valutazione i piani e le azioni di cui ai punti precedenti?
- ❑ A seguito della valutazione di cui sopra sono individuati ambiti di possibile miglioramento?
- ❑ Sono effettuati riesame ed aggiornamento a seguito di violazioni, infortuni, modifiche significative del lavoro?



- ❑ Esiste un sistema disciplinare per sanzionare le violazioni di legge, di norme aziendali, di procedure relative ai SGSL?
- ❑ Il sistema disciplinare prevede chi eroga sanzioni?
- ❑ Gli interessati sono stati informati dell'esistenza del sistema disciplinare?
- ❑ Esiste un organo di vigilanza individuato dal datore di lavoro?



- I modelli di SGSL UNI-INAIL e OHSAS 18001:2007 si presumono conformi ai requisiti dell'art. 30 nelle parti corrispondenti
- Modelli diversi possono comunque essere adottati
- L'onere della prova di aver adottato un SGSL ricade sull'impresa
- **Siamo in attesa delle procedure semplificate elaborate da CCPSSL e recepite con decreto del Ministero del Lavoro**



- Non sono obbligatori e non vi può essere vigilanza su di essi da parte dei servizi delle ASL
- I Servizi delle ASL possono promuoverne l'adozione
- Vantaggi certi sono:
  - l'effetto esimente,
  - Il miglioramento della prevenzione
  - la possibile riduzione del premio INAIL
  - La possibile valutazione ai fini della vigilanza



---

**GRAZIE**

**PER**

**L'ATTENZIONE**